

УТВЕРЖДАЮ:

**Директор ФГБНУ «Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства», академик РАН,
д. э. н., профессор, заслуженный деятель науки
Российской Федерации**

И.Г. Ушачев

01 декабря 2014 года

ОТЗЫВ

ведущей организации на диссертацию Мазлоева Хасана Хазмуратовича по теме: «Государственное регулирование вывода аграрного сектора депрессивного региона из кризиса», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (1.2. Экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами - АПК и сельское хозяйство)

Актуальность темы диссертации. Проблема развития агропромышленного производства, насыщения рынка продовольствием традиционно актуальна для всех регионов Российской Федерации, в особенности для депрессивных, характеризующихся наиболее глубоким спадом сельскохозяйственного производства, высоким уровнем безработицы, ухудшением социально-экономических и экологических условий хозяйствования. Элементы рыночного механизма саморегулирования не в состоянии обеспечить не только расширенного, но и простого воспроизводства в АПК таких регионов, что значительно повышает применение особых мер государственного регулирования и государственной поддержки функционирующих субъектов.

Практикуемое распределение бюджетных средств на поддержку сельскохозяйственного производства осуществляется в условиях отсутствия единой методологии, конкретных методик определения эффективности их использования, не учитывает степень падения производства в депрессивных регионах и объем затрат, способных обеспечить их дальнейшее устойчивое развитие.

Требуется дальнейшая разработка теоретических, методологических, методических и практических аспектов взвешенного государственного регулирования аграрного сектора экономики, способствующего уменьшению числа слабых регионов.

Состояние изученности проблемы. Вопросам теории и практики государственного регулирования сельского хозяйства вообще, и в депрессивных регионах в частности, посвящены работы отечественных и зарубежных ученых. Вместе с тем, в современных условиях вопросы, связанные с уточнением мер и инструментов воздействия государства, формирования научной концепции государственного участия в процессе вывода регионального аграрного сектора из кризиса требуют дальнейших исследований.

Цель и задачи диссертационного исследования. Основная цель диссертации – теоретическое обобщение, развитие и разработка практических рекомендаций государственного регулирования по выводу из кризиса сельского хозяйства депрессивного региона.

Для достижения поставленной цели автор решал следующие задачи: исследовал и обобщил теоретические и методологические основы государственного регулирования экономики в целом и аграрного сектора в частности; провел анализ форм и методов государственного регулирования сельскохозяйственного производства; оценил уровень эффективности

воздействия существующих методов государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей; выявил основные факторы, сдерживающие развитие агропродовольственной сферы депрессивного региона; обосновал необходимость особых условий государственной поддержки вывода из кризиса сельского хозяйства депрессивного региона; разработал предложения по созданию механизмов организационного, экономического и финансового воздействия государства на аграрную сферу.

Анализ диссертации позволяет считать, что эти задачи успешно решены и представлены в соответствующих главах и параграфах диссертации.

Достоверность и обоснованность основных положений диссертационной работы определяется глубокой теоретической и методологической базой исследования, основанной на фундаментальных разработках отечественных и зарубежных ученых по вопросам теории государственного регулирования, корректным применением методического аппарата к экономическим исследованиям; достаточной совокупностью анализируемых показателей; объективным подходом к оценке анализируемых материалов; использованием комплексного подхода к проблеме выхода аграрного сектора депрессивного региона из состояния стагнации. В качестве научного инструментария при проведении исследования использовались методы: абстрактно-логический, монографический, расчетно-конструктивный, сравнительного анализа, экономико-статистические.

Информационная база исследования основывается на нормативно-правовых документах федерального и регионального уровней, справочных данных официальных международных организаций, Федеральной службы государственной статистики и его территориального органа по Республике Северная Осетия - Алания, материалах Министерства сельского хозяйства РФ, Министерства экономического развития, годовых отчетах

сельскохозяйственных организаций, материалах периодических изданий и собственных исследований автора. Основные положения диссертации и результаты проведенного исследования докладывались и обсуждались в Министерстве экономического развития и Министерстве сельского хозяйства и продовольствия, где получили одобрение.

Результаты проведенного исследования нашли свое отражение в 7 публикациях, из которых 3 - в изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки Российской Федерации. Кроме того, достоверность исследования подкрепляется апробацией научных результатов на практике.

Все это позволило Мазлоеву Х.Х. обеспечить достаточную степень обоснованности и достоверности, полученных и выдвинутых на защиту научных положений, практических рекомендаций, сформулированных в диссертационной работе, направленных на решение проблемы совершенствования системы государственного регулирования и обеспечения выхода регионального сельского хозяйства из депрессивного состояния.

Научная новизна и практическая значимость исследования. К наиболее важным результатам диссертации, содержащим научную новизну, относятся следующие положения:

- раскрыты теоретические аспекты и содержание системы государственного регулирования АПК в целом, сформулированы приоритетные направления и методы воздействия государства в частности на преодоление депрессивности в сельском хозяйстве, то есть перехода его из кризисного состояния в стабильное положение с последующим развитием; определено и уточнено понятие депрессивного региона, как территориальной единицы, стабильно отстающей от средних показателей других субъектов страны по основным социально-экономическим характеристикам, в том числе и аграрного сектора;

- систематизированы экономические, социальные, производственные, экологические факторы, сдерживающие развитие сельскохозяйственного производства депрессивного региона; доказано, по причине отсутствия четких критериев оценки необходимых объемов господдержки субъективизма чиновников, распределение средств господдержки в российских регионах не ориентировано на рост экономической эффективности производства;

- намечены этапы проведения антикризисных мероприятий в депрессивных регионах: усиление нормативно-правовой базы для дифференциации и определения приоритетности при оказании помощи; реализация мероприятий по стабилизации сельскохозяйственного производства и пропорциональное развитие предприятий по переработке продукции и доведения ее до потребителя, и, создание условий для устойчивого развития территорий;

- на основе проведенного анализа действующей системы агролизинга сформулированы предложения по его совершенствованию, как одной из форм государственной поддержки. С целью улучшения обеспеченности сельскохозяйственной техникой и племенными животными товаропроизводителей всех организационно-правовых форм, предлагается включить в состав лизингополучателей крестьянско-фермерские хозяйства, личные подсобные хозяйства и машинно-технологические станции.

Практическая значимость работы заключается в том, что полученные результаты исследования могут быть использованы при разработке программ развития АПК Республики Северная Осетия – Алания, способствовать более качественным мерам государственного воздействия на экономику региона и скорейшему выводу сельского хозяйства из кризиса.

Оценка структуры работы. Диссертационная работа состоит из введения, трех глав, выводов и предложений, списка использованных источников, приложений.

Во введении обоснована актуальность темы исследования, сформулированы цель и задачи, определены предмет и объект исследования, отражены научная новизна и практическая значимость работы.

В первой главе «Теоретико-методологические основы государственного регулирования АПК в переходной экономике» на основе глубокого анализа научных трудов и публикаций раскрыта экономическая сущность, формы и методы государственного регулирования хозяйствующих субъектов АПК. Проведен анализ методов воздействия государства на развитие аграрного сектора экономики, выявлены особенности государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей в депрессивных регионах.

Заслуживает внимания систематизация основных мер государственного воздействия на аграрную сферу нашей страны в ретроспективе в советский и современный периоды, авторская оценка итогов проведенных аграрных реформ.

Можно полностью согласиться с предложением автора о том, что депрессивным можно считать регион, в котором в течение последних пяти лет средний показатель валового республиканского продукта в расчете на душу населения является самым низким.

Практический интерес представляет анализ системы государственного регулирования в развитых странах, который показал, что несмотря на многообразие методов государственной защиты, наилучший результат может быть получен при использовании комплекса мер, не противоречащих и взаимодополняющих друг друга.

Во второй главе «Современное состояние агропродовольственной сферы региона и использования методов господдержки» дана всесторонняя

оценка современного состояния и предпосылок устойчивого развития АПК депрессивного региона. Для этого в работе проведен анализ региональных особенностей и современного состояния сельского хозяйства Республики Северная Осетия – Алания, дана оценка действующим механизмам государственного регулирования.

Во втором параграфе выделены основные направления восстановления агропромышленного производства: институциональные преобразования, формирование и развитие институтов рынка сельскохозяйственной продукции, реформирование финансово-кредитного механизма АПК, которые цитата автора «далеко не исчерпывают перечень возможных мероприятий, нацеленных на преодоление аграрного кризиса. Вместе с тем, определяют круг тех решений, которые вполне реализуемы на региональном уровне, даже в пределах сложившейся платформы государственной аграрной политики» (стр. 87).

Диссертантом анализируются этапы формирования концепции устойчивого развития социально-экономических систем, дается понятие «устойчивого развития», сформулирована «триединая» концепция устойчивого развития и его наиболее актуальные принципы. Обоснованность отдельных выводов подкрепляется использованием экономических показателей по данным Росстата и учета по отдельным предприятиям АПК. Результаты анализа позволили автору сделать вывод о том, что в республике имеются потенциальные возможности для устойчивого развития АПК.

В третьей главе «Совершенствование методов государственного регулирования по выводу сельского хозяйства из кризиса» на основе результатов проведенного анализа формулируются предложения по развитию мер государственной поддержки субъектов различных организационно-правовых форм, систематизированы меры государственной поддержки

агролизинга, а также возможные направления государственного регулирования в рамках федеральных и региональных программ.

Следует отметить принципиальную позицию автора по вопросам выхода региона из депрессивного состояния и обеспечения дальнейшего устойчивого развития, осуществимого только при комплексном подходе, который охватывал бы все направления организационно-экономического механизма государственного регулирования всех сфер деятельности АПК Республики Северная Осетия – Алания.

Заключение диссертационной работы соответствует поставленным задачам и основывается на анализе проведенных автором исследований и в краткой форме излагает основные научные и практические результаты диссертации.

Диссертационная работа по структуре, последовательности постановки задач и полноты их решения в каждом разделе отличается логичностью и целостностью. Основные положения и выводы направлены на раскрытие цели диссертационного исследования, состоящей в разработке научно обоснованных предложений и рекомендаций по выходу аграрного сектора депрессивного региона из кризиса и обеспечению его дальнейшего устойчивого развития.

Теоретические и прикладные аспекты результатов работы направлены на решение поставленных задач и определяются широким методологическим инструментарием, применяемым автором. Сформулированные им положения имеют теоретическую значимость, поскольку они вносят вклад в развитие теоретических представлений о государственном регулировании АПК.

Диссертационную работу отличает практическая направленность. Содержание автореферата отражает основные положения и результаты диссертационной работы. В целом, положительно оценивая диссертацию и

автореферат, считаем необходимым отметить, что проведенное Малоевым Х.Х. исследование, на наш взгляд, не лишено некоторых недостатков:

1. В первой главе диссертации Мазлов Х.Х. подробно рассмотрел понятие, сущность, функции и принципы государственного регулирования. Однако, по нашему мнению, работа выиграла бы, если бы автор более критически оценивал высказывания многочисленных авторов и четко формулировал собственную позицию к исследуемой проблематике.

2. В аналитической части работы автор уделяет внимание анализу параметров и тенденций развития сельскохозяйственного производства Республики Северная Осетия – Алания. Мы считаем, что в данном разделе автору необходимо было больше внимания уделить анализу осуществляемых мер государственного регулирования АПК, объемам государственной поддержки в связке с требованиями ВТО, как важного регламентирующего фактора.

3. Мы считаем, что работа могла выиграть, если бы автор усилил институциональную составляющую при разработке мер предлагаемых изменений реформирования АПК анализируемого региона и определении возможных направлений развития институтов рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Северная Осетия – Алания.

Завершая рецензию представленной на отзыв диссертации, отметим, что автореферат и опубликованные работы соискателя отражают основное содержание исследования, высказанные замечания не имеют принципиального значения и не умаляют достоинств диссертации и не снижают ее качества. Они относятся скорее к форме изложения материала, нежели к содержанию выдвинутых на защиту основных положений проведенного исследования.

Общий вывод. Диссертационная работа Мазлова Хасана Хазмуратовича «Государственное регулирование вывода аграрного сектора депрессивного

региона из кризиса», выполнена на достаточно высоком научно-методическом уровне и соответствует требованиям п. 9 Положения о присуждении ученых степеней утвержденного Постановлением Правительства РФ № 842 от 24 сентября 2013 года, предъявляемым диссертационным работам, а её автор Мазлов Х.Х. заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности: 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (1.2. Экономика, организация и управление предприятиями, отраслями и комплексами - АПК и сельское хозяйство)

Отзыв на диссертацию Мазлова Х.Х. рассмотрен и одобрен на заседании отдела экономических проблем научно-технического развития АПК ФГБНУ ВНИИЭСХ (протокол № 10 от 01 декабря 2014 года).

**Заведующий отделом экономических проблем
научно-технического развития АПК,
ФГБНУ «Всероссийский научно-исследовательский
институт экономики сельского хозяйства»,
д.э.н., профессор**



Иван Степанович Санду

Адрес: Москва, 123007,
Хорошевское шоссе, 35, корпус 2,
тел. 8(499)195-30-97,
e-mail: science@vniiesh.ru

**Подпись д.э.н., профессора
Санду И.С., удостоверяю:
ученый секретарь
ФГБНУ ВНИИЭСХ, д.э.н., доцент**



Наби Далгатович Аварский

«01» декабря 2014 г.